

# 晴隆县深入推进工业强县发展战略的实施方案

(征求意见稿)

为深入贯彻落实省委关于加速推动新型工业化的决策部署和州委工业强州战略部署，奋力推进工业大突破，加快新型工业化进程，构建高质量发展工业产业体系，打造全省能矿产业富集区，实现经济高质量发展，结合晴隆县实际，制定如下实施方案。

## 一、指导思想

深入学习贯彻中央十九届五中全会、省委十二届八次、九次全会、州委七届十二次、十三次全会和县委十三届十二次、十三次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚决贯彻落实省“新型工业化”、州“工业强州”战略总体部署，主动融入毕水兴建设全国重要能矿资源走廊战略布局，大力实施“工业强县”战略，依托矿产资源优势，紧紧围绕“立足煤、用好煤、不唯煤、超越煤”的煤炭产业发展思路，构建“南电北焦、金锦并举、萤钛突破”发展格

局，“打造全省能矿产业富集区”，加快实现新型工业化。

## 二、发展目标

——**工业总量持续壮大**。到2025年，工业总产值达100亿元，年均增速16%以上；工业增加值达40亿元，年均增速15%以上；每年新增规模以上工业企业5户以上，规上工业企业户数达50户以上。

——**工业投资稳步增长**。到2025年，全县工业投资累计达200亿元以上。实施“千企引进”工程，引进工业项目50个以上；实施“千企改造”工程，完成升级改造企业25户以上，完成技改投资40亿元以上。

——**资源开发瓶颈突破**。到2025年，恢复锑矿、黄金产业，开发钛、萤石等矿产，形成以锑、黄金、钛、萤石等为主的冶金产业集群。

——**矿井规模显著扩大**。到2025年，煤矿对数达16对，设计产能达1560万吨，基本形成以90万吨及以上大型矿井为主的能级结构。

——**煤炭产能有效释放**。到2025年，煤炭年产量达1000万吨以上，煤炭税收达10亿元以上。

——**能源供给更加高效**。到2025年，发电装机容量达250万千瓦以上，新能源发电装机达80万千瓦以上，实现县城通天然气管道。

### 三、重点工作

**（一）构建新型工业体系。**依托六大重点工业产业，充分发挥资源禀赋和比较优势，坚持把新型工业化作为经济高质量发展的首要任务，不断夯实工业产业基础，把“地上产业”“地下资源”两篇文章一起做、两个引擎一起开，变自然优势为经济优势，提升产业综合竞争力，构建“1+1+N”特色工业体系，全力推动工业高质量发展。

**1. 现代能源产业。**结合打造全省能矿产业富集区战略定位和全县经济社会发展的能源需求，全面推进煤炭资源整合优化布局，开展好“由空转探”“由探转采”工作，争取安谷前进煤矿、茶际煤矿等纳入“普兴矿区”总体规划，不断做大单井规模，加快建设一批大型安全绿色高效矿井。加快推进机械化、智能化、信息化、安全生产标准化建设，加快井下5G技术运用，全面提升煤矿安全生产水平。加强对煤炭生产废渣、废气和废水治理，推进煤层气、矿井水、煤矸石等伴生资源综合利用，提升煤炭工业资源综合利用水平。全力谋划实施煤焦化、燃煤发电等延伸产业项目，大力推进原煤洗选，推动煤炭产业内部纵向延伸，延长产业链，提升附加值，充分发挥煤炭产业辐射带动作用。推进晴隆2×700MW循环流化床燃煤发电项目建设，把推进项目建设作为“十四五”期间一项重点工作来抓，强化各类要素保障，力争在“十四五”

期间完成项目一期建设，实现并网发电。持续加大光伏、风力、地热能、生物质等新能源开发利用力度。（**牵头单位：**县能源局；**责任单位：**县工科局、县发改局、县自然资源局、县应急局、县林业局、州生态环境局晴隆分局、县供电局、各有关乡镇<街道>）

**2. 基础材料产业。**围绕“金、萤、锑、钛”优势矿种，对现有资源进行大普查、大盘点、大汇总，全面摸清资源底数，全面掌握资源存量，合理设置矿权，编制“十四五”矿产资源总体规划，做到优化结构、有序开发、高效使用。紫田萤石矿、银场坪萤石矿、栗寨萤石矿新设矿权，推进廖基金矿、老万场金矿取得采矿权。加快恢复锑矿、黄金产业，开发钛、萤石等矿产，重点打造以锑、黄金、钛、萤石等为主的冶金产业集群，加快推进信德锑业年开采30万吨锑矿项目、民政福利金矿年开采10万吨黄金矿石项目、鑫亚矿业年开采80万吨钛矿项目、安谷乡糖厂萤石矿20万吨/年复选加工项目、碧莹萤石开发有限公司年开采20万吨萤石矿项目、萤丰矿业年开采20万吨萤石矿项目等项目建设，同时引进产业链，同步推进产业链延伸和产业升级，加快培育一批具有一定规模、比较优势突出、掌握核心技术、上下游配套的基础材料产业。（**牵头单位：**县工科局；**责任单位：**县发改局、县投促局、县自然资源局、县林业局、县应急局、州生态环

境局晴隆分局、各有关乡镇<街道>)

**3. 新型建材产业。**坚持以节能环保低碳为导向，加快水泥、石材、混凝土等行业升级改造步伐，大力发展新型建材产业，支持企业加大环保技术改造投入，推进节能减排，推进煤矸石、矿渣等大宗固废综合利用，构建资源综合利用、产业关联度紧密、生产循环和清洁化生产的新型建材产业集群。加快推进饰面石材（海联石材有限公司饰面石材项目、金磊石材有限公司饰面石材项目）、机制砂石（2个100万吨大型机制砂石项目）等项目建设。（**牵头单位：**县工科局；**责任单位：**县发改局、县投促局、县自然资源局、县林业局、县应急局、州生态环境局晴隆分局、各有关乡镇<街道>)

**4. 特色轻工产业。**围绕茶叶、薏仁米、食用菌、花椒、脐橙、辣木等优势农特产业，大力发展生态特色食品加工，加快推进万亩柑橘综合开发、花椒加工等项目建设，加快推进霞湖世家年加工T恤800万件运动服400万件项目建设，培育贵州薏芝坊产业开发有限公司、晴隆县茶业公司等一批龙头企业，开发一批优质产品，打造一批特色品牌，推动特色轻工产业从价值链中低端向中高端转变、产品结构由单一低质低效向多样高质高效转变，构建高端化、绿色化、集约化、品牌化为基本特征的轻工业体系。（**牵头单位：**县工科局；**责任单位：**县发改局、县投促局、县农业农村局、县自然资

源局、县应急局、州生态环境局晴隆分局、县茶叶局、各有关乡镇<街道>)

**5. 装备制造产业。**把新能源汽车作为重点产业来打造，以贵州建隆新能源汽车有限公司为重点，大力推进建隆新能源汽车二期项目、新能源车电池生产线项目建设，强化上下游产业配套协作，形成研发、制造、销售、售后服务一条龙的产业链。（**牵头单位：**县工科局；**责任单位：**县发改局、县投促局、州生态环境局晴隆分局、各有关乡镇<街道>）

**6. 大数据电子信息产业。**充分运用大数据及电子信息技术，加快培育新产业新业态新模式，加快推进大数据产业园区建设，推动大数据与实体经济深度融合，促进数字产业化、产业数字化，提升数字化治理能力，提高智能化水平。（**牵头单位：**县工科局；**责任单位：**县发改局、县投促局、各有关乡镇<街道>）

**（二）加快转型强链，高质量推进产业可持续发展。**鼓励企业运用互联网、大数据、5G、人工智能等新兴技术手段实施“智能化”改造，推进大数据与实体经济深度融合，不断提升工业信息化、智能化水平。加快推进煤炭、电力、建材、轻工等传统产业转型升级，加快实施技改扩能，优化产业结构，实现产业提质增效。大力培育发展高端装备制造、新材料、大数据、电子信息等新兴产业，加快推进5G基站建

设。聚焦重点产业，推动全产业链发展，精心谋划编制一批全产业链项目，切实开展产业链招商、园区平台招商以及以商招商，切实引进一批建链补链延链项目，全面补短强链。

**（牵头单位：县工科局；责任单位：县发改局、县能源局、县投促局、县农业农村局、县茶叶局、县自然资源局、县林业局、州生态环境局晴隆分局、各有关乡镇〈街道〉）**

**（三）加快园区建设。**深化园区改革，完善园区管理体制机制，将园区主责主业聚焦到服务招商、服务产业上来，为项目落地提供良好的平台。加快园区水、电、路、讯等基础设施和园区生活配套服务设施建设。按照1234的发展规模，构建“一园、两轴、六区、十三功能区”总体空间格局。将三宝产业园区培育为10亿元级产业园区，孟寨新型建材-规模轻工业园区壮大为20亿元级产业聚集区，大厂、安谷、鸡场矿冶聚集区打造成30亿元级矿冶聚集区，沙子农产品加工-霞湖世家纺织科技园-沙子锐钛矿产业园-锰循环经济产业园-腾龙岭产业园打造成40亿元级的产业聚集区，将晴隆县打造成为百亿级特色工业县。**（牵头单位：县工科局；责任单位：县发改局、县投促局、县农业农村局、县林业局、县自然资源局、县水务局、县茶叶局、州生态环境局晴隆分局、各有关乡镇〈街道〉）**

**（四）强化品牌创建。**持续加大县域品牌推广力度，匹

配资金，用于开展全方位的品牌宣传推广工作，强化企业主体地位，大力推广工业产品标准化、规范化生产，支持鼓励优强企业紧盯行业标杆，积极参与品牌创建工作，力争“十四五”期间，创建不低于3个省内知名品牌，提升品牌附加价值和软实力，进一步将资源优势变成产品优势、市场优势和经济优势。（**牵头单位：**县市监局；**责任单位：**县工科局、县农业农村局、县茶叶局）

**（五）培育市场主体。**加快培育一批龙头企业和新兴产业，实现新旧动能转换，打造经济增长“新引擎”。扶持新投产的企业达能达产，针对企业困难和问题，精准落实“一企一策”帮扶措施，及时帮助企业解决困难和问题，带动更多中小企业发展壮大。建立企业发展数据库，规上企业在融资、用电、用地、奖补资金等方面给予政策倾斜，引导、鼓励企业积极入库，对达不到条件的及时退库，逐年培育一批新入库企业，确保规上企业发展良好，数量只增不减，实现新产业、新业态、新产品层出不穷。力争到2025年，规模以上工业企业总数达到50户以上，工业和配套类中小微企业不低于200户。（**牵头单位：**县市监局、县工科局；**责任单位：**县财政局、县发改局、县自然资源局、项目所在乡镇<街道>）

**（六）抓实招商引资。**依托资源优势，围绕五大重点产业发展方向，充分利用驻点招商、产业、行业协会、专业机



构等资源，根据各年度招商重点，科学谋划和编制一批重点招商引资项目，确保项目配套成熟、市场前景好、能落地实施，严格落实党政一把手招商责任制，强化园区招商、以商招商、补链强链招商，不断提高招商质量和成效，逐年引进优强企业到我县投资，带动地方企业转型升级，促进产业高质量发展。“十四五”期间，每年至少引进10亿级优强项目1个以上，亿元级项目5个以上。（**牵头单位：**县投促局；**责任单位：**县发改局、县工科局、县农业农村局、县林业局、县茶叶局、项目所在乡镇<街道>）

**（七）推进重大项目建设。**牢固树立抓项目就是抓经济、抓发展的理念，切实把项目建设作为实现工业倍增的重要抓手，建立健全重大项目县领导领衔推进工作机制，确保项目推进有力。建立健全项目帮扶机制，完善项目建设要素保障，组建工作专班，摸排梳理影响重点工业项目建设的突出问题，建立问题台账，细化责任落实，定期销号解决。县级对辖区内项目实行全面调度。每年推动5个以上工业项目开工建设。

（**牵头单位：**县发改局；**责任单位：**县工科局、县投促局、县自然资源局、县水务局、县林业局、县市监局、县住建局、县供电局、州生态环境局晴隆分局、项目所在乡镇<街道>）

**（八）推进破产重整工作。**加大长期停产企业和长期停工项目摸排力度，筛选出具备重整或清算条件的企业和项目，

特别是涉及煤矿及非煤矿山开采、冶金、建材、制造、特色产品加工等相关产业，以“府院联动”机制为抓手，逐步推动实施企业“复活计划”。推动主要债权人联合申请、债务人自愿申请和依法执转破推进等方法，切实推动破产盘活和清算盘活，达成债权人、债务人、职工权益和税收债权的依法及时保护、及时结案，解决停产停工企业历史遗留问题，盘活现有工业存量。（**牵头单位：**县市监局；**责任单位：**县法院、县检察院、县司法局、县工科局、企业所在乡镇<街道>）

#### 四、保障措施

**（一）强化组织领导。**为加强工业发展工作组织保障，成立由县委书记、县人民政府县长任双组长，分管副县长任副组长，县直各部门、各乡镇（街道）为成员的工业强县战略发展领导小组，领导小组下设基础能源、基础材料、特色轻工、新型建材、装备制造、大数据电子信息六个重点工作专班，定期研究工业强县战略发展推进中的重大问题，调度工业经济运行情况。各乡镇（街道）、县直各部门要落实好党政一把手抓工业发展的主体责任，形成上下统一、齐抓共管、合力推进的工作格局。（**牵头单位：**县工科局，**责任单位：**县直各部门、各乡镇<街道>）

**（二）强化队伍建设。**注重培养工业干部队伍，紧紧围绕培养、引进、管理、使用四个环节，制定灵活、开放、有

效的选拔和完善选人用人机制，选拔懂工业懂经济相关人才，优化和充实工业管理人才队伍，提高各级党委、政府推动工业发展的能力。加大对工业干部外出考察学习、培训教育、发达地区挂职锻炼等工作力度，不断提升工业干部服务工业发展的综合能力。积极推进产、学、研合作，提高我县工业发展综合科技水平，推动我县工业经济的发展。（**牵头单位：**县委组织部，**责任单位：**县编委办、县人社局、县财政局、县工科局、县教育局、县职校中心、各乡镇<街道>）

**（三）强化财税金融支持。**调动一切积极有力因素，精准对接国家、省、州资金投向，用好用活各级优惠政策，最大限度争取省、州专项资金扶持，协调金融机构，最大程度缓解项目融资需求，确保项目建设快速有序推进。落实国家、省、州关于发展税费优惠政策，鼓励金融机构提供授信支持和金融服务，用好各类产业基金，提高中长期信贷比例，吸引更多资金通过债权、股份、资产支持计划等方式为我县工业发展提供资金支持。建立政金企常态化对接机制，定期举办重点产业、重点建设项目政金企融资对接会。（**牵头单位：**县财政局，**责任单位：**县工科局、县税务局、县发改局、县能源局、县金融办、县市监局、各乡镇<街道>）

**（四）强化服务质量。**县直各部门、各乡镇（街道）要认真组组开展营商环境专项整治，进一步强化保障和服务意

识，改进工作作风，提升办事效率，落实好工业强县战略的相关配套政策，为工业发展“保驾护航”。发改、住建、工科、自然资源、环保、林业等部门要加快建立并联审批和联审联批机制，大力推进“多证合一”改革力度，提高工业项目手续办理效率。强化建设用地保障，充分利用国家、省和州有关政策，统筹安排用地指标，优先保障亿元以上工业项目用地指标。（**牵头单位：**县纪委监委，**责任单位：**县政务服务中心、县发改局、县工科局、县能源局、县自然资源局、州生态环境局晴隆分局、县林业局、县住建局、县金融办、县供电局、各乡镇<街道>）

**（五）强化宣传力度。**宣传部门牵头做好实施工业强县宣传工作，采用网络、电视、报刊等新闻媒体，宣传好工业强县政策、经验做法、先进典型，营造万众创新、万众创业的良好工业发展环境。（**牵头单位：**县委宣传部，**责任单位：**县直各部门、各乡镇<街道>）

**（六）强化督查考核。**将全县工业经济发展纳入年终目标绩效考核，加大考核权重，实行工业经济专项考核。建立月调度、季总结、年终考核的工作机制。对发展滞后、任务逾期未落实的，将由县委县政府督查室督促落实，确保各项政策措施落到实处、取得实效。（**牵头单位：**县委县政府督查室，**责任单位：**县纪委监委、县委组织部、县直目标绩效

办、县工科局)

- 附件：1、晴隆县工业强县战略工作领导小组；  
2、晴隆县工业强县重点工业产业分工表。

附件1

## 晴隆县工业强县战略工作领导小组

深入贯彻落实省委关于加速推动新型工业化的决策部署和州委工业强州战略部署，奋力推进工业大突破，加快新型工业化进程，构建高质量发展工业产业体系，打造全省能矿产业富集区，经县委、县政府研究决定，成立工业强县战略发展领导小组，领导小组及专班成员组成如下：

**组 长：**袁建林 县委书记

冯子建 县委副书记、县人民政府县长

**副组长：**XXX 同志 县委副书记

吕 军 县委常委、县政府副县长（分管常务工作）

封汪鑫 县委常委、县政府副县长

皮仁刚 县委常委、政法委书记

贺伯果 县政府副县长

袁 力 县政府副县长、县移民局局长

张 森 县政府副县长、县公安局局长

XXX 同志 县政府分管工业副县长

**成 员：**魏晓红 县政府办主任

黄 斌 政府办督查专员

杨 鑫 政府办副主任

余周尤 县政府办副主任

郑太忠 县政府办副主任  
刘远斌 县发展改革局局长  
杨 雄 县财政局局长  
陈立柱 县统计局局长  
曾 祥 能源局局长  
张仕红 县工业和科学技术局局长  
阳 波 县自然资源局局长  
梁朝淑 县人社局局长  
王 飏 县住房和城乡建设局局长  
毛文洲 县农业农村局副局长  
黄荣海 县水务局局长  
施红枫 县卫生健康局局长  
范 勇 县市场监管局局长  
张昌明 县林业局局长  
王 峰 县应急局局长  
丁 浩 县投资促进局副局长（主持工作）  
杨黎明 州生态环境局晴隆分局局长  
书剑文 县税务局局长  
易辉忠 人行晴隆县支行行长  
各乡镇（街道）党政主要负责人

办公室设在县工科局，XXX同志（县政府分管工业副县长）兼任办公室主任，张仕红同志兼任办公室副主任，负责办公室日常工作。针对基础能源、基础材料、特色轻工、新型建材、装备

制造、大数据电子信息六个重点工业产业，下设六个重点产业发展工作专班。

### **1. 特色轻工产业发展工作专班**

**组 长：**袁力

**副组长：**郑太忠、毛文洲

**成 员：**县工科局、县发改局、县投促局、县财政局、县园区办、县农业农村局、县茶业局、县林业局抽调组成

**工作职责：**聚焦特色农业产业，强化企业服务指导，认真研究上级有关特色食品加工产业扶持政策，加强项目包装谋划，加大向上对接力度，积极争取上级各类项目资金支持。建立健全服务企业机制，对重点企业、重大项目全面落实“一企业（一基地）一干部”联系服务制度，切实帮助解决企业发展和项目建设中遇到的困难和问题。

### **2. 大数据电子信息产业发展工作专班**

**组 长：**吕 军

**副组长：**杨 鑫、张仕红

**成 员：**县工科局（县大数据局）、县发改局、县能源局、县自然资源局、县住建局、县农业农村局、县茶业局、县林业局、县投促局抽调组成

**工作职责：**分行业、分领域建设一批高水平的大数据与实体经济深度融合典型示范项目，培育 1-2 家特色企业，形成可复制可推广的融合技术、融合产品、融合模式和解决方案，带动全行业、全领域技术创新、产品创新和模式创新。进一步做好大数据



企业生产用电、办公用地、实施用人等要素保障工作，跟踪服务企业生产经营全过程，确保要素保障到位。全力统筹协调 5G 基站建设。

### **3. 化工及装备制造产业发展工作专班**

**组 长：**皮仁刚

**副组长：**XXX、张仕红

**成 员：**县工科局、县发改局、县投促局、县园区办、县市监局抽调组成

**工作职责：**以贵州建隆新能源汽车有限公司为重点，跟踪服务企业生产经营全过程，加大对企业联系走访帮扶力度，全面梳理企业生产经营情况和项目建设情况，加强问题分析研判，全力协调解决，推动装备制造产业持续健康发展。加大招商引资，围绕现有产业延链拓幅，积极引进优质装备制造企业及项目。

### **4. 新型建材产业发展工作专班**

**组 长：**封汪鑫

**副组长：**黄斌、张仕红

**成 员：**县工科局、县发改局、县住建局、县能源局、县自然资源局、州生态环境局晴隆分局、县投促局抽调组成

**工作职责：**鼓励和引导县内市政建设工程、公共基础设施建设、示范小城镇建设、旅游开发等重点工程建设在同等条件下优先使用县内建材产品。积极争取工业和信息化专项资金、新型建材产业振兴专项资金和工业绿色发展基金，加快资金投放进度，强化对重点项目资金扶持力度，支持新型建材转型升级项目建设。

引导企业利用再生资源制备新型墙体材料，继续推进煤矸石、粉煤灰、尾矿、工业副产石膏、建筑垃圾等固体废物在墙体材料中的综合利用。招商引进一批产业链配套项目，优化整合县内砂石矿山、机制砂石生产企业，着力抓好100万吨以上的大型机制砂石生产项目的招商引资工作。

### **5. 基础材料产业发展工作专班**

**组 长：**封汪鑫

**副组长：**黄斌、张仕红

**成 员：**县工科局、县发改局、县能源局、县自然资源局、县林业局、县水务局、州生态环境局晴隆分局、县投促局、县应急管理局抽调组成

**工作职责：**全力协调帮助锑、钛、黄金、萤石等矿产企业办理开采矿权、土地、环保、林业、安全等相关证照手续，加强融资服务，加快推进信德锑业年开采30万吨锑矿项目、民政福利金矿年开采10万吨黄金矿石项目、鑫亚矿业年开采80万吨钛矿项目、安谷乡糖厂萤石矿20万吨/年复选加工项目、碧莹萤石开发有限公司年开采20万吨萤石矿项目、萤丰矿业年开采20万吨萤石矿项目等项目开工建设，全天候、全方位协调解决项目建设过程中的困难和问题。

### **6. 现代能源产业发展工作专班**

**组 长：**XXX（县政府分管工业副县长）

**副组长：**余周尤、曾 祥

**成 员：**县能源局、县工科局、县发改局、县自然资源局、县林业局、县水务局、州生态环境局晴隆分局、县投促局、县供电局、县金融办、县应急管理局抽调组成

**工作职责：**帮助协调化解煤矿证照办理、涉法涉诉、资金短缺、用地困难、保护区重叠、安全生产等实际问题，确保企业反映的问题能够得到及时有效的解决，维护矿区和谐稳定，统筹推进全县煤炭工业转型升级高质量发展。积极落实兑现国家支持新能源产业的相关政策，研究制定我县促进新能源产业发展的配套政策和实施意见，从项目审报、土地供给、资源配置、产品保护、金融支持、人才引进、环境保障等各个方面，构建完善的政策支撑体系。特别是要加快土地规划调整，同时研究探索新能源项目用地与农业产业结构调整的对接，解决用地难问题。

附件 2

## 晴隆县工业强县重点工业产业分工表

序号	县领导	领衔推进产业	跟踪负责人	部门责任人
1	吕军（县委常委、县政府副县长<分管常务工作>）	大数据电子信息产业	杨鑫 （政府办副主任）	吴力 （县工科局党组成员）
2	封汪鑫 （县委常委、副县长）	基础材料产业	黄斌 （政府办副主任）	吴力 （县工科局党组成员）
3	XXX同志 （县政府分管工业副县长）	现代能源产业	余周尤 （政府办副主任）	杨进 （县能源局副局长）
4	封汪鑫 （县委常委、副县长）	新型建材产业	黄斌 （政府办副主任）	徐勇 （县工科局副局长）
5	袁力 （县政府副县长、县移民局局长）	特色轻工产业	郑太忠 （政府办副主任）	袁勇 （县工科局副局长）
6	皮仁刚 （县委常委、政法委书记）	化工及装备制造	XXX （县委办副主任）	袁勇 （县工科局副局长）